



Eigenheid van overheidsadministratie



Johan A.M. de Kruif

In opdracht van:



Voor Raad & Bestuur

© 2016

Hoofdstructuur administratieve stelsels

Kameraal stelsel

- Doel: INKOMENSBEHEER
- Vastlegging van:
 - Inkomsten
 - Uitgaven
 - Overschot of tekort
- Evenwicht niet ingebouwd
- Spreektaal
 - Kasstelsel

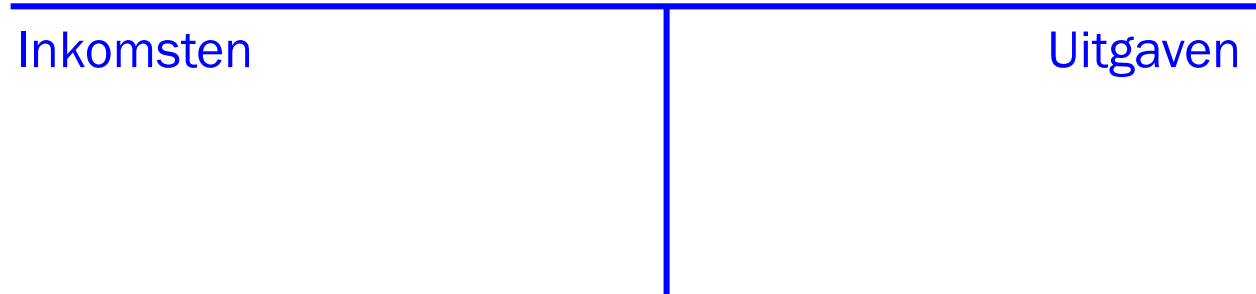
Commercieel stelsel

- Doel: VERMOGENSBEHEER
- Vastlegging van:
 - Baten
 - Lasten
 - Bezittingen
 - Schulden
- Evenwicht wel ingebouwd
- Spreektaal
 - Baten-lasten stelsel
 - Accruals accounting

Grondvormen stelsels

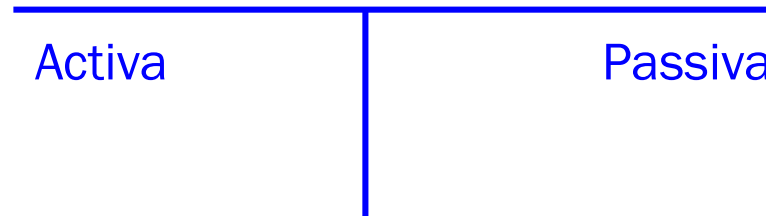
Kameraal stelsel

Gerealiseerde uitkomsten

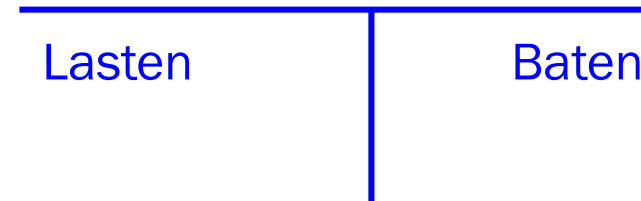


Commercieel stelsel

Balans



Resultatenrekening



Impact van stelsels op begrotingsfuncties in publieke domein

Kameraal stelsel

- Autorisatie
 - Begroting is bindend
 - Vooraf
 - Bij opdrachtverlening
- Allocatie
 - Eenduidig meetbaar
 - Afweging kapitaaluitgaven tegen lopende uitgaven
 - Perverse prikkel om beschikbaar geld uit te geven
 - Hoe omgaan met kapitaalinkomsten
- Stabilisatie
 - Meebewegen met conjunctuur

Commercieel stelsel

- Autorisatie
 - Begroting is richtsnoer
 - 'Matching' achteraf
 - Koppeling baten en lasten ontbreekt veelal
- Allocatie
 - Soms arbitraire keuzes
 - Investeringslasten door te schuiven
 - Afbakening begrip investeringen
- Stabilisatie
 - Vermogensbeheer beperkt beweging met conjunctuur

Toepassingsgebied administratieve stelsels

Kameraal stelsel

Private sector

- Kleine verenigingen

Publieke sector

- Rijksoverheid
 - Kerndepartementen
- Delen Europese Unie
- Statistische informatie
 - (o.a. EMU saldo)

Commercieel stelsel

Private sector

- Vrijwel integraal

Publieke sector

- Internationaal
 - Commonwealth landen
 - Supranationaal (IMF, OECD, NATO)
- Nederland
 - Rijksoverheid m.u.v. kerndepartementen
 - ZBO's, Agentschappen
 - Overheidsbedrijven (NS etc)
 - Gemeente, Provincie, Waterschap
 - Zorg, Volkshuisvesting, Welzijn, Cultuur, Onderwijs